

Nr. înregistrare 20980 /25.09.2025

Aprobat de,
DIRECTOR GENERAL,
Florin GOIDEA

Supun aprobării
Președinte al comisiei de evaluare,
Olimpia BAIA

Raportul procedurii

Elaborat ca urmare a Deciziei CNSC nr.1653/C9/1602 din data
6.06.2025,ramasa definitiva prin hotararea civila nr.179 din data
11.08.2025 emisa de Curtea de Apel Constanta

1. Referințe:

**Contract de achiziție sectoriala: SERVICII DE PAZA CIVILA FIXA SI PAZA PRIN PATRULARE
AUTO LA OBIECTIVELE CN A.C.N. SA.**

Procedura de atribuire: procedura proprie conform art. 124, alin.(1) /Legea nr.99 /2016 initiata prin publicarea:

- Anunt de participare nr. JO S31 97456-2025 publicat in 13.02.2025 pe site-ul <https://ted.europa.eu>
- Anunț de publicitate nr. ADV1465266/10.02.2025 pe site-ul: <https://e-licitatie.ro>
- Anunt de participare nr. 3182/07.02.2025 pe site-ul entitatii contractante: <https://acn.ro>

Sursa de finantare: surse proprii

Criteriul de atribuire: cel mai bun raport calitate - pret

Valoarea estimată a achiziției: 8.766.482,40 lei, fără TVA;

2. Informații generale despre procedura de atribuire

2.1. Legislația aplicabilă

Procedura de atribuire s-a organizat în conformitate cu legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice/sectoriale în România la momentul lansării procedurii de atribuire, după cum urmează:

- a) Legea privind achizițiile sectoriale nr 99/2016;
- b) Legea privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor nr 101/2016;
- c) www.anap.gov.ro;
- d) Hotarare nr. 394 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/ acordului-cadru din Legea 99/2016 privind achizițiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

2.2. Procedura de atribuire

Procedura de atribuire aplicată pentru atribuirea contractului de achiziție sectoriala este: conform prevederilor art. 124, alin.(1) /Legea privind achizițiile sectoriale nr 99/2016 - procedura proprie.

Procedura de achiziție sectorială a fost inițiată prin publicarea:

- in SEAP - **Anunț de publicitate nr. ADV1465266/10.02.2025** pe site-ul: <https://e-licitatie.ro>
- in JOUE - **Anunț de participare nr. JO S31 97456-2025 publicat** in 13.02.2025 pe site-ul <https://ted.europa.eu>
- site-ul CN ACN SA - **Anunț de participare nr. 3182/07.02.2025** pe site-ul entității contractante: <https://acn.ro>

Modul de desfășurare a procedurii de atribuire: OFF – LINE in conformitate cu Notificarea cu privire la achiziția serviciilor sociale și altor servicii specifice ca urmare a prevederilor legislative adoptate prin O.U.G. nr. 114/2020 emisa de catre Agentia Nationala pentru Achizitii Publice
Comisia de evaluare responsabilă de evaluarea ofertelor primite și aplicarea criteriului de atribuire stabilit în anunțul de participare și documentația de atribuire a fost numită prin Decizia entității contractante nr. 4513/CGC/22.02.2025

2.3. Accesarea ofertelor

Accesarea ofertelor a avut loc la adresa de e-mail: achizitii@acn.ro in data 26.02.2025, ora 12.00 , în prezența membrilor comisiei de evaluare.

Așa cum rezultă din accesarea ofertelor, au depus oferta următorii operatori economici:

1. ASOCIEREA TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL ;
2. ASOCIEREA TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL;
3. ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SRL & ZIP ESCORT SRL;
4. SC ELNET SECURITY SRL (NEI DIVIZIA DE SECURITATE SRL, GENERAL ALARM & ESCORT SRL – subcontractanți).

Lista documentelor depuse de fiecare operator economic și datele principale ale fiecărei oferte:

1. **ASOCIEREA TRANSGUARD SECURITY SRL (lider) & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL** (asociat) oferta inregistrata la sediul entitatii contractante sub nr. 4527/26.02.2025 este formata din urmatoarele fisiere in format pdf:
 - Documente de calificare CNACN 2025_compressed.pdf.p7s ;
 - Propunere tehnica CNACN 2025 partea 1_compressed.pdf.p7s
 - Propunere tehnica CNACN 2025 partea 2_compressed.pdf.p7s ;
 - Propunere tehnica CNACN 2025 partea 3_compressed.pdf.p7s ;
 - Propunere financiara CNACN 2025_compressed.pdf.p7s .
2. **ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL (lider) & SGPI SECURITY FORCE SRL** (asociat) oferta inregistrata la sediul entitatii contractante sub nr. 4547/26.02.2025 este formata din urmatoarul fisier in format pdf:
 - Oferta Asocierea TMG GUARD -SGPI SECURITY FORCE ADV1465266 compressed.pdf.p7s ;
3. **ASOCIEREA SC BLACK SEA SECURITY SERVICES SRL (lider) & SC ZIP ESCORT SRL** (asociat), oferta inregistrata la sediul entitatii contractante sub nr. 4548/26.02.2025 este formata din urmatoarele fisiere in format pdf:
 - ACN - DOCUMENTE CALIFICARE - ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SERVICES - ZIP ESCORT.pdf.p7s ;
 - ACN - OFERTA TEHNICA - ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SERVICES - ZIP ESCORT.pdf.p7s;
 - ACN - OFERTA FINANCIARA - ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SERVICES - ZIP ESCORT.pdf. p7s.
4. **SC ELNET SECURITY SRL** oferta inregistrata la sediul entitatii contractante sub nr. 4549/26.02.2025 este formata din urmatoarele fisiere in format pdf:
 - Scisoare Garantie participare-semnat.pdf.p7s ;
 - ALLIANZ_Conditii_contractuale_Garantie_Participare_Licitatie_Semnat-semnat.pdf.p7s ;
 - DOVADA PLATA PRIMA ASIGURARE-semnat.pdf.p7s ;
 - DOCUMENTE ELIGIBILITATE_compressed-semnat.pdf.p7s ;
 - PROPUNERE TEHNICA_compressed-semnat.pdf.p7s ;
 - PROPUNERE FINANCIARA_compressed-semnat.pdf.p7s.

2.4. Procesul de evaluare a ofertelor

2.4.1. Calificarea ofertanților

Comisia de evaluare a verificat îndeplinirea condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, prin verificarea informațiilor preliminare prezentate de ofertanți în DUAE* și în documentele însoțitoare identificate în ofertele prezentate în raport cu condițiile de participare și cerințele minime asociate din anunțul de participare și documentația de atribuire.

Procesul de verificare a fost detaliat în procesul verbal privind evaluarea garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a documentelor însoțitoare nr. 7734/03.04.2025, care este parte a dosarului achiziției.

În urma verificării îndeplinirii condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, comisia de evaluare nu a declarat nicio ofertă de participare inacceptabilă / neconformă / neadecvată, aceasta constata ca ofertantii au indeplinit conditiile de participare si declara:

- Oferta depusa de Asocierea TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL este ADMISA;
- Oferta depusa de Asocierea SC TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL este ADMISA;
- Oferta depusa de Asocierea BLACK SEA SECURITY SRL & ZIP ESCORT SRL este ADMISA;
- Oferta depusa de SC ELNET SECURITY SRL este ADMISA;

2.4.2. Evaluarea propunerilor tehnice

Propunerile tehnice au fost evaluate de comisia de evaluare în raport cu cerințele minime din Caietul de Sarcini pe baza informațiilor prezentate în propunerea tehnică, iar rezultatul evaluării se regăsește în procesul verbal nr. 7735/03.04.2025 , care este parte a dosarului achiziției.

În urma desfășurării procesului de evaluare, au îndeplinit cerințele minime din Caietul de Sarcini propunerile tehnice prezentate de următorii ofertanți:

- ASOCIEREA TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL ;
- ASOCIEREA TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL;
- ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SRL & ZIP ESCORT SRL;
- SC ELNET SECURITY SRL .

În urma evaluării propunerilor tehnice, nicio ofertă nu a fost declarată inacceptabilă / neconformă / neadecvată de către comisia de evaluare.

Nr · cr t.	Ofertant	Componenta tehnica– pondere 15 %											
		EXPERIENTA MANAGER DE CONTRACT / COORDONATOR CONTRACT, IN DOMENIUL CONTRACTULUI (SERVICII DE PAZA) - EXPRIMATA IN NUMAR DE ANI <i>Manager / coordonator contract reprezinta denumirea generica pentru persoana care are atributii similare unui manager/ coordonator de contract respectiv atributii de implementare a activitatilor specifice cu respectarea legislatiei in domeniu , in cadrul unor servicii similare, respectiv servicii de paza (director general/ director tehnic/alta functie din structura organizatorica specifica).</i>											
		Algoritm de calcul:		EXPERIENTA	Punctaj acordat								
1	ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SRL & ZIP ESCORT SRL	<table><tr><td>Numar de ani</td><td>1 ÷ 5</td><td>≥ 5 ÷ 10</td><td>≥ 10 ÷ 15</td></tr><tr><td>Punctaj</td><td>5 puncte</td><td>10 puncte</td><td>15 puncte</td></tr></table>		Numar de ani	1 ÷ 5	≥ 5 ÷ 10	≥ 10 ÷ 15	Punctaj	5 puncte	10 puncte	15 puncte	20 ani	15 puncte
Numar de ani	1 ÷ 5	≥ 5 ÷ 10	≥ 10 ÷ 15										
Punctaj	5 puncte	10 puncte	15 puncte										
2	ASOCIEREA TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL	Nota 1. Pentru experienta mai mare de 15 ani nu se acorda punctaj suplimentar; Nota 2. Se vor lua in calcul anii calendaristici intregi rezultati din insumarea perioadelor contractelor prezentate (ex. 1 an si 7 luni + 1 ani si 10 luni = 3 ANI);		16 ani	15 puncte								

COMPANIA NAȚIONALĂ ADMINISTRAȚIA CANALELOR NAVIGABILE SA
SERVICII DE PAZA CIVILA FIXA SI PAZA PRIN PATRULARE AUTO LA OBIECTIVELE CN A.C.N. SA.

3.	SC ELNET SECURITY SRL	Nota 3. Nu se vor lua in calcul cumulativ contracte derulate concomitent, in acelasi interval de timp (ex. daca in intervalul a un an op. ec. deruleaza mai multe contracte se va lua in calcul perioada: 1 (un) AN)	9 ani	10 puncte
4	ASOCIEREA TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL		7 ani	10 puncte

2.4.3 Evaluarea propunerilor financiare

Comisia de evaluare a procedat la reevaluarea propunerii financiare depusa de ofertantul clasat pe locul I, respectiv Asocierea Black Sea Security Services SRL (Lider Asociere) - Zip Escort SRL (Asociat), ca urmare a deciziei CNSC nr.1653/C9/1602 din data 16.06.2025,ramasa definitiva prin Hotararea Civila nr.179 din data 11.08.2025 emisa de Curtea de Apel Constanta .

In temeiul art.130 din HG 394/2016 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale,comisia de evaluare a solicitat celor 4 ofertanti prelungirea valabilitatii ofertelor si a garantiei de participare

Ofertantul SC ELNET SECURITY SRL nu a raspuns la solicitarea prelungirii perioadei de valabilitate a ofertei si a garantiei de participare.

Oferta SC ELNET SECURITY SRL a fost respinsa fiind declarata inacceptabila in temeiul prevederilor HG nr. 394 / 2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale:

Art. 143, alin.(1).

(1) Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile,neconforme și neadecvate coroborat cu

Art.130 , alin.(3)

Entitatea contractantă are obligația de a solicita prelungirea valabilității ofertelor, precum și, după caz, a garanției de participare, în situații excepționale care impun o astfel de prelungire. În cazul în care un operator economic nu se conformează acestei solicitări, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

Comisia de evaluare a reevaluat propunerea financiara depusa de ofertantul clasat pe locul I, respectiv Asocierea Black Sea Security Services SRL - Zip Escort SRL sub aspectul:

- i. corelării cu propunerile tehnice prezentate;
- ii. identificării și remedierii erorilor aritmetice și corectării acestora în condițiile admise de lege, respectiv in conformitate cu art.140, alin. (9) din HG nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare
- iii. încadrării în valoarea estimată a achiziției, inclusiv sub aspectul analizării posibilității disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului respectiv, cu respectarea prevederilor normelor de aplicare a legislației în domeniul achizițiilor sectoriale;
- iv. asigurării ca prețul propus sau componente ale acestuia nu sunt neobișnuit de scăzute în raport cu ce urmează a fi prestat astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini inclusiv erori aritmetice, iar rezultatul evaluării se regăsește în procesul verbal nr. **20139/15.09.2025**, care este parte a dosarului achiziției.

În urma reevaluării propunerii financiare a Asocierii Black Sea Security Services SRL - Zip Escort SRL , au fost declarate admisibile ofertele prezentate de următorii ofertanți:

- ASOCIEREA TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL ;
- ASOCIEREA TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL;

COMPANIA NAȚIONALĂ ADMINISTRAȚIA CANALELOR NAVIGABILE SA
SERVICII DE PAZA CIVILA FIXA SI PAZA PRIN PATRULARE AUTO LA OBIECTIVELE CN A.C.N. SA.

În urma reevaluării propunerii financiare a Asocierii Black Sea Security Services SRL - Zip Escort SRL aceasta a fost declarata inacceptabila si neconforma de către comisia de evaluare .

Nr. crt	Ofertant	Motivele care au stat la baza deciziei
1.	ASOCIEREA: BLACK SEA SECURITY SERVICES SRL & ZIP ESCORT SRL	În urma evaluării răspunsului la solicitările de clarificări, transmis prin adresa nr. 83/08.09.2025, înregistrată la sediul CN ACN SA sub nr.19588 / 08.09.2025, de către ofertantului Asocieria BLACK SEA SECURITY SERVICES SRL - ZIP ESCORT SRL, în termenul solicitat semnate cu semnătură electronică, bazată pe un certificat digital emis de un furnizor acreditat, comisia de evaluare în conformitate cu prevederile art.133, alin.(1), lit.h) / Hotărâre nr. 394 din 2 iunie 2016: <u>„verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului sectorial respectiv, precum și, dacă este cazul, verificarea încadrării acestora în situația prevăzută la art. 222 din Lege”</u> a concluzionat următoarele: oferta financiară nu este elaborată în corelație cu propunerea tehnică și NU face dovada fundamentării pretului oferit, deoarece la componenta financiară: • „ore suplimentare” prezintă valoarea 0,00 lei, - prin faptul de a nu acorda ore suplimentare implică dispunerea de un efectiv necesar pentru derularea contractului de 139,20 agenți de pază, însă: - conform „Declarația pentru asigurarea cu personal responsabil pentru îndeplinirea contractului” prezentată în cadrul ofertei s-au prezentat 97 de agenți de Securitate; - conform declarațiilor de disponibilitate prezentate în cadrul răspunsului transmis conform adresa 83/08.09.2025 înregistrat la sediul CN ACN SA sub nr.19588 / 08.09.2025, s-au prezentat un număr de 43 de declarații de disponibilitate din care doar 31 de declarații confirmă disponibilitatea persoanelor în contractul ce face obiectul prezentei proceduri de atribuire. Astfel, din documentele prezentate rezultă un număr de 128 agenți de pază disponibili pentru îndeplinirea contractului, număr insuficient având în vedere că poziția „ore suplimentare” oferită cu 0,00 lei ar implica un număr de 139,2 agenți necesari pentru îndeplinirea contractului. • „fond protecție persoane cu handicap” prezintă valoarea 0,00 lei/oră reprezentând o diminuare în baza facilităților legislative prevăzute de Legea 448/2006 deși la data depunerii ofertei (26.02.2025) ofertantul, respectiv liderul Asocierii Black Sea Security Services SRL NU se regăsea în situația de drept a uzantei „fondului protecție persoane cu handicap” cu valoare 0,00 lei/oră în acceptiunea dispozițiilor art.78 alin. 2 și alin. 2² din Legea nr. 448/2006 coroborat cu obligația statuată de art. 78 alin. 3 al aceluiași text legislativ, conform: - documentelor justificative (ex. extras Revisal) prezentate în cadrul ofertei indică deținerea unui personal de 16 persoane; - declarației ofertantului transmisă în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări prin adresa nr. 6432/20.03.2025 la data limită depunerii ofertei <i>“Black Sea Security Services SRL nu-i incumba obligațiile statuate de art. 78, alin.(3) din Legea nr.448/2006.”</i>; - contractele individuale de muncă prezentate în cadrul răspunsului transmis prin adresa 83/08.09.2025 înregistrat la CN ACN SA cu nr.19588 / 08.09.2025 sunt încheiate în data 04.09.2025 respectiv ulterior datei limită de depunere, astfel nereflectând o situație de drept a uzantei ofertantului a „fondului protecție persoane cu handicap” cu valoare 0,00 lei/oră la data limită de depunere a ofertei.

2.4.4 Rezultatul evaluării ofertelor

Rezultatul evaluării ofertelor prezentate de Ofertanți sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Numele Ofertantului	Ofertă admisibilă	Ofertă respinsă și motivele respingerii <i>precizați referința identificată mai sus în cadrul raportului pentru care oferta a fost respinsă</i>
ASOCIEREA TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL	oferta este admisibilă	-
ASOCIEREA TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL	oferta este admisibilă	-
ASOCIEREA BLACK SEA SECURITY SRL & ZIP ESCORT SRL	-	Oferta respinsa fiind declarata neconformă si inacceptabilă in temeiul prevederilor HOTĂRĂRII nr. 394 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale • Art. 143, alin.(1). (1) Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile,neconforme și neadecvate - coroborat cu • Art. 143, alin. (3) lit.d) (3) În condițiile art. 228 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații: ... d) " propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului ..." - coroborat cu • Art. 140 alin. (4) „ În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant, în condițiile art. 221 din Lege, clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă

COMPANIA NAȚIONALĂ ADMINISTRAȚIA CANALELOR NAVIGABILE SA
SERVICII DE PAZA CIVILA FIXA SI PAZA PRIN PATRULARE AUTO LA OBIECTIVELE CN A.C.N. SA.

Numele Ofertantului	Ofertă admisibilă	Ofertă respinsă și motivele respingerii <i>precizați referința identificată mai sus în cadrul raportului pentru care oferta a fost respinsă</i>
SC ELNET SECURITY SRL	-	Oferta respinsa fiind declarata inacceptabila in temeiul prevederilor HOTARARII nr. 394 / 2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale . Art. 143, alin.(1). (1) Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile, neconforme și neadecvat coroborat cu Art.130 , alin.(3) Entitatea contractantă are obligația de a solicita prelungirea valabilității ofertelor, precum și, după caz, a garanției de participare, în situații excepționale care impun o astfel de prelungire. În cazul în care un operator economic nu se conformează acestei solicitări, oferta sa va fi considerată inacceptabilă

2.4.5 Aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertanților

Criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate preț” aplicat ofertelor admisibile:

- Asocierea TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL ,
- Asocierea SC TMG GUARD SRL & SGPI SECURITY FORCE SRL ,

luând în considerare informațiile prezentate de catre ofertanți în oferte (proponerea tehnica si propunerea financiara) și documentele însoțitoare ofertelor.

Informații detaliate privind aplicarea factorilor de evaluare din cadrul criteriului de atribuire care privesc aspecte de natură tehnică și financiară se regăsesc în procesul verbal nr. 20139/15.09.2025-care conțin rezultatul evaluării propunerilor tehnice și financiare și sunt parte a dosarului achiziției.

„Punctajul total obtinut de oferta (n) se va calcula dupa formula: $P_{total}(n) = P1(n) + P2(n)$

Unde: $P_{total}(n)$ reprezinta punctajul total obtinut de oferta (n) pentru cei doi factori de evaluare. Ofertantul castigator va fi cel cu punctajul cel mai mare obtinut prin insumarea punctajelor obtinute dupa insumarea celor doi factori de evaluare: “Pretul ofertei: si “Experienta detinuta de MANAGER DE CONTRACT / COORDONATOR CONTRACT, IN DOMENIUL CONTRACTULUI (servicii de paza)”

În urma aplicării criteriului de atribuire si a algoritmului de calcul asociat, așa cum a fost stabilit în documentația de atribuire și detaliat conform celor de mai sus, punctajul obținut de fiecare oferta admisibilă și clasamentul rezultat sunt identificate mai jos:

COMPANIA NAȚIONALĂ ADMINISTRAȚIA CANALELOR NAVIGABILE SA
SERVICII DE PAZA CIVILA FIXA SI PAZA PRIN PATRULARE AUTO LA OBIECTIVELE CN A.C.N. SA.

Nr. crt.	Ofertant	Punctaj componenta tehnica	Punctaj componenta financiara	Total punctaj	Clasament
2	ASOCIEREA S.C. TRANSGUARD SECURITY S.R.L. & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL	15 puncte	84.63 puncte	99,63 puncte	I
3	ASOCIEREA: S.C. TMG GUARD S.R.L. & SGPI SECURITY FORCE SRL	10 puncte	85 puncte	95 puncte	II

2.4.6 Desfășurarea etapei de licitație electronică – nu este cazul

2.4.7 Verificarea documentelor suport / dovezilor pentru demonstrarea informațiilor din DUAE

Prin adresa nr. 20144 / 15.09.2025, comisia de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 205 alin. (2) / Legea 99/2016 coroborat cu prevederile art. 138 alin. (2) / H.G. nr. 394/2016 a solicitat ofertantului Asocierea SC TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL clasat pe primul loc sa prezinte documentele suport/dovezi pentru demonstrarea informațiilor prezentate în DUAE. Termen de raspuns: 22.09.2025

Ofertantul a raspuns in termen in data 22.09.2025 prin adresa nr. 9898/19.09.2025 ora 16:12 si inregistrata la sediul entitatii contractante sub nr. 20563/22.09.2025. Anexat s-au transmis documentele solicitate insotite de semnatura electronica extinsa, bazata pe un certificat digital emis de un furnizor acreditat, in termen de valabilitate, eliberat pentru reprezentantul imputernicit al Asocierii dna Usmec Ileana Corina.

În urma verificării documentelor – suport depuse în susținerea raspunsul „DA” declarat in DUAE in Partea IV: Criterii de selecție: pct. A: indicatie globala pentru toate criteriile de selectie, comisia de evaluare a întocmit urmatoarele solicitari de clarificari și le-a transmis ofertanului Asocierea SC TRANSGUARD SECURITY SRL & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL, astfel:

- Adresa nr. 20616 / 22.09.2025 avand ca termen de raspuns: 25.09.2025
- S-a raspuns in termen in data 25.09.2025 prin adresa nr. 9935/25.09.2025, document inregistrat la sediul entitatii contractante sub nr. 20920/25.09.2025 - adresa transmisa la adresa de email achizitii@acn.ro
- Adresa nr. 20711 / 23.09.2025, avand ca termen de raspuns: 24.09.2025
- S-a raspuns in termen in data 24.09.2025 prin adresa nr. 9927/24.09.2025 document inregistrat la sediul entitatii contractante sub nr. 20798/24.09.2025 – adresa transmisa la adresa de email achizitii@acn.ro
- Adresa nr. 20850 / 25.09.2025,, avand ca termen de raspuns: 26.09.2025
- S-a raspuns in termen in data 25.09.2025, prin adresa nr. 9932/25.09.2025 inregistrata la sediul entitatii contractante sub nr. 20934 / 25.09.2025 – adresa transmisa la adresa de email achizitii@acn.ro

Toate documentele transmise prezinta semnatura electronica extinsa, bazata pe un certificat digital emis de un furnizor acreditat, in termen de valabilitate, eliberat pentru reprezentantul imputernicit al Asocierii dna Usmec Ileana Corina.

În urma evaluării/analizei documentelor suport/dovezile prezentate si a răspunsurilor la solicitarile de clarificări transmise in vederea demonstrarii informațiilor prezentate in declaratia DUAE, comisia de evaluare a constatat ca informațiile preliminare din DUAE au fost demonstrate.

Informații detaliate despre rezultatul verificării documentelor suport se regăsesc în procesul verbal nr. 20961 / 25.09.2025 întocmit conform modelului prezentat în Anexa 6 la Ordinul nr. 1170/2021 privind aprobarea formularelor standard ale proceselor-verbale intermediare de evaluare aferente procedurilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, care este parte a dosarului achiziției.

2.4.8 Informații din cadrul ofertelor declarate de ofertanti ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală (în sensul prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale)

o **ASOCIEREA S.C. TRANSGUARD SECURITY S.R.L. & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL:**

Propunerea tehnică: " *Propunerea Tehnica INTEGRAL* ":

"1. PROPUNEREA TEHNICĂ în integralitate (inclusiv documentele suport/ anexele/ certificatele și certificările/ rapoartele și buletinele de încercări/ fișele tehnice/ autorizațiile/ licențele/ documentele prezentate în format electronic/ desenele/ schițele/ manualele/ angajamentele, etc, în original și în copie conform cu originalul depuse)

2. RĂSPUNSURILE LA CLARIFICĂRILE ULTERIOARE AFERENTE ACESTORA (inclusiv documentele suport și justificative actualizate prin care demonstrez îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu solicitările din FDA/ anexele/ certificatele și certificările/ rapoartele și buletinele de încercări/ fișele tehnice/ autorizațiile/ licențele/ documentele prezentate în format electronic/ desenele/ schițele/ manualele/ angajamentele, etc, în original și traduceri autorizate în limba română aferente), dacă va fi cazul,"

MOTIVARE: " *Precizăm că motivele pentru care părțile/informațiile mai sus menționate din propunerea tehnică și din propunerea financiară confidențiale sunt următoarele:*

Modul de întocmire a ofertei noastre are la bază o metodologie de ofertare care a fost dezvoltată la nivelul companiei și în acest context, punerea acestui „template” la dispoziția altor operatori economici este de natură să ne prejudicieze interesele legitime decurgând din probabilitatea/ posibilitatea copierii acestui model de ofertare și utilizarea acestuia în cadrul altor proceduri de atribuire, eventual chiar în concurență cu subscrisa.

De asemenea, la nivelul ofertei se regăsesc materializate mai multe acorduri comerciale având ca obiect servicii și produse necesare pentru îndeplinirea obiectului contractului care conțin prețuri și metodologii care intră sub incidența sferei de „secret comercial”.

Astfel, odată ce necesitatea adaptării la realitățile pieței serviciilor de consultanță tehnică din România ne obligă la identificarea permanentă a celor mai bune metode de minimizare a costurilor și la eficientizarea modului de utilizare a resurselor tehnice, know-how-ul acumulat conferind credibilitate și trasabilitate în relația cu partenerii noștri, autorități publice și clienți privați, subscrisa, suntem obligați să depunem toate diligentele pentru realizarea acestui obiectiv, în caz contrar anulându-se orice element de competitivitate.

De menționat că acest mod de lucru s-a perpetuat inclusiv în ceea ce privește furnizorii și colaboratorii prestatori de servicii/furnizori de produse ai companiilor noastre, aceste societăți preferând să colaboreze cu noi tocmai în virtutea unei relații care s-a întins pe mai mulți ani și înăuntrul căreia s-a acumulat încredere, toate aceste elemente aducându-ne în poziția de a putea oferta dintre cele mai competitive prețuri, după cum puteți constata inclusiv în cazul prezentei proceduri de atribuire.

Prin urmare, având în vedere faptul că propunerea tehnică și cea financiară reprezintă proprietatea intelectuală a companiei noastre, datele furnizate în cadrul acelor documente reprezintă expresia directă a know-how-ului companiei noastre privind structurarea ofertei dar și a costurilor aferente, acestea reflectând în mod direct capacitatea noastră de a negocia anumite aspecte ce țin de execuția contractului în beneficiul autorității contractante.

În concluzie, vă informăm că toate informațiile conținute sau dezvăluite în cadrul ofertei sunt confidențiale și reprezintă proprietatea intelectuală a companiei noastre, motiv pentru care insistăm ca nicio parte a acestor documente să nu poată fi dezvăluită sau reprodusă, sub nicio formă sau prin orice mijloace, fără acordul scris al companiei noastre.

Ca atare, opinăm că se impune o atenție sporită în protejarea acestor informații și tratarea acestora într-un regim de

COMPANIA NAȚIONALĂ ADMINISTRAȚIA CANALELOR NAVIGABILE SA
SERVICII DE PAZA CIVILA FIXA SI PAZA PRIN PATRULARE AUTO LA OBIECTIVELE CN A.C.N. SA.

strictă confidențialitate în mod corespunzător rigorilor impuse de normele legale aplicabile, urmând ca, în funcție de situațiile concrete de la caz la caz, să ne consultați punctual cu privire la fiecare cerere de punere la dispoziție a unui document din cadrul ofertei subscrisei, această practică fiind în acord cu considerentele reținute de Curtea Europeană de Justiție în cauza C 450/06 având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare formulată în temeiul articolului 234 CE de Conseil d'État (Belgia), prin Decizia din 24 octombrie 2006, primită de Curte la 6 noiembrie 2006, în procedura Varec SA împotriva État belge în prezența Diehl Remscheid GmbH & Co., prezentând relevanță în special paragraful 54 pe care îl cităm în cele ce urmează: „Având în vedere prejudiciul extrem de grav care ar putea rezulta din comunicarea ilegală a anumitor informații către un concurent, organismul menționat trebuie ca, înainte de a comunica aceste informații unei părți la litigiu, să dea posibilitatea operatorului economic vizat să invoce caracterul confidențial sau de secret comercial al acestora (a se vedea, prin analogie, Hotărârea AKZO Chemie și AKZO Chemie UK/Comisia, citată anterior, punctul 29). ”

Propunerea Financiară: „1. PROPUNEREA FINANCIARĂ în integralitate (inclusiv Centralizatoare/ Fișe de fundamentare și Memorii tehnico-economice, precum și documentele depuse în susținerea acestora);
2. RĂSPUNSURILE LA CLARIFICĂRILE ULTERIOARE AFERENTE ACESTORA (inclusiv documentele suport și justificative actualizate prin care demonstrăm îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu solicitările din FDA/ anexele/ certificatele și certificările/ rapoartele și buletinele de încercări/ fișele tehnice/ autorizațiile/ licențele/ documentele prezentate în format electronic/ desenele/ schițele/ manualele/ angajamentele, etc., în original și traduceri autorizate în limba română aferente), dacă va fi cazul”

MOTIVARE: Precizăm că motivele pentru care părțile/informațiile mai sus menționate din propunerea tehnică și din propunerea financiară confidențiale sunt următoarele:

Modul de întocmire a ofertei noastre are la bază o metodologie de ofertare care a fost dezvoltată la nivelul companiei și în acest context, punerea acestui „*template*” la dispoziția altor operatori economici este de natură să ne prejudicieze interesele legitime decurgând din probabilitatea/ posibilitatea copierii acestui model de ofertare și utilizarea acestuia în cadrul altor proceduri de atribuire, eventual chiar în concurență cu subscrisa.

- De asemenea, la nivelul ofertei se regăsesc materializate mai multe acorduri comerciale având ca obiect servicii și produse necesare pentru îndeplinirea obiectului contractului care conțin prețuri și metodologii care intră sub incidența sferei de „*secret comercial*”.

- Astfel, odată ce necesitatea adaptării la realitățile pieței serviciilor de consultanță tehnică din România ne obligă la identificarea permanentă a celor mai bune metode de minimizare a costurilor și la eficientizarea modului de utilizare a resurselor tehnice, know-how-ul acumulat conferind credibilitate și trasabilitate în relația cu partenerii noștri, autorități publice și clienți privați, subscrisa, suntem obligați să depunem toate diligentele pentru realizarea acestui obiectiv, în caz contrar anulându-se orice element de competitivitate.

- De menționat că acest mod de lucru s-a perpetuat inclusiv în ceea ce privește furnizorii și colaboratorii prestatori de servicii/furnizori de produse ai companiilor noastre, aceste societăți preferând să colaboreze cu noi tocmai în virtutea unei relații care s-a întins pe mai mulți ani și înăuntrul căreia s-a acumulat încredere, toate aceste elemente aducându-ne în poziția de a putea oferta dintre cele mai competitive prețuri, după cum puteți constata inclusiv în cazul prezentei proceduri de atribuire.

Prin urmare, având în vedere faptul că propunerea tehnică și cea financiară reprezintă proprietatea intelectuală a companiei noastre, datele furnizate în cadrul acelor documente reprezintă expresia directă a know-how-ului companiei noastre privind structurarea ofertei dar și a costurilor aferente, acestea reflectând în mod direct capacitatea noastră de a negocia anumite aspecte ce țin de execuția contractului în beneficiul autorității contractante.

În concluzie, vă informăm că toate informațiile conținute sau dezvăluite în cadrul ofertei sunt confidențiale și reprezintă proprietatea intelectuală a companiei noastre, motiv pentru care insistăm ca nicio parte a acestor documente să nu poată fi dezvăluită sau reprodușă, sub nicio formă sau prin orice mijloace, fără acordul scris al companiei noastre.

Ca atare, opinăm că se impune o atenție sporită în protejarea acestor informații și tratarea acestora într-un regim de strictă confidențialitate în mod corespunzător rigorilor impuse de normele legale aplicabile, urmând ca, în funcție de situațiile concrete de la caz la caz, să ne consultați punctual cu privire la fiecare cerere de punere la dispoziție a unui document din cadrul ofertei subscrisei, această practică fiind în acord cu considerentele reținute de Curtea Europeană de Justiție în cauza C 450/06 având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare

formulată în temeiul articolului 234 CE de Conseil d'État (Belgia), prin Decizia din 24 octombrie 2006, primită de Curte la 6 noiembrie 2006, în procedura Varec SA împotriva État belge în prezența Diehl Remscheid GmbH & Co., prezentând relevanță în special paragraful 54 pe care îl cităm în cele ce urmează: „Având în vedere prejudiciul extrem de grav care ar putea rezulta din comunicarea ilegală a anumitor informații către un concurent, organismul menționat trebuie ca, înainte de a comunica aceste informații unei părți la litigiu, să dea posibilitatea operatorului economic vizat să invoce caracterul

confidențial sau de secret comercial al acestora (ase vedea, prin analogie, Hotărârea AKZO Chemie și AKZO Chemie UK/Comisia, citată anterior, punctul 29)".

○ **ASOCIEREA: S.C. TMG GUARD S.R.L. & SGPI SECURITY FORCE SRL**

- **Propunerea Tehnică:** „Din document reiese declararea *“Propunerea tehnica integral si documentele aferente: tabele, atestate, anexe, declarații, convenții, etc”*

MOTIVARE: Încadrarea datelor înscrise în aceste documente ca fiind confidențiale se datorează faptului că acestea sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală întrucât reprezintă o soluție proprie de executare a serviciului de securitate.

Or, divulgarea lor este de natura a aduce atingere și a ne prejudicia interesele comerciale legitime, deoarece conceperea, planificarea și nu în ultimul rând modalitatea de punere în aplicare a ofertei tehnice este un drept individual stabilit prin lege ce nu poate face obiectul publicității, cu atât mai mult cu cât, în cadrul ei sunt enumerate o mare parte din capacitățile noastre tehnice și comerciale.

Accepțiunea asupra secretului comercial este reglementată de art. 1 lit. b) din Legea nr. 298/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991.

Cum documentele transmise conțin informații cu privire la modalitatea prin care se vor îndeplini cerințele din caietul de sarcini, modalitate optimizată din punct de vedere al strategiei, al elementelor componente și pe cale de consecință a corespondentului acestor elemente în formarea și justificarea tarifului oferat, aceste informații sunt rezultatul eforturilor resurselor umane proprii și a investițiilor societății și au caracter secret.

În ceea ce privește propunerea tehnică și datele conexe ale acesteia, având în vedere că prin documentația de atribuire s-a solicitat prezentarea capacității de asigurare a personalului necesar contractului, noi am depus dovezi în ceea ce privește personalul propriu - date și documente ce sunt direct sau indirect sub incidența Legii nr. 363/2018. Astfel, este strict confidențial, orice tip de document ce face referire direct sau indirect la datele personale ale angajaților săi, respectiv CI, CIM, Extrase Revisal, documente din care rezultă experiența similară, documente eliberate de terțe instituții (ex.: ANOFM, AJOFM), documente ce fac referire la cele anterior menționate etc.

Mai mult, având în vedere caracterul concurențial al ofertei și secretele noastre interne, în ceea ce privește modalitatea de prezentare și de formare a propunerii tehnice, documentele ce fac referire directă sau indirectă la propunerea tehnică, sunt considerate documente proprietate privată, care, dacă sunt dezvăluite, aduc atingere, în mod direct, intereselor noastre economice, ce pot genera imediat pierderi și prejudicii, deoarece pot fi utilizate pentru a crea soluții tehnice similare sau identice, situație în care noi pierdem avantajele economice pe care le aveam pe piață prin utilizarea respectivei soluții tehnice.

Față de cele menționate, arătăm că nu ne manifestăm acordul pentru a pune la dispoziția altor persoane documente care au fost adresate strict autorității contractante.”

- **Propunere Financiară:** „Propunerea financiara integral (mai puțin valoarea ofertei) si documente aferente: Formular de oferta , Anexe , Fundamentare pret, calcul tarif, mod de calcul, centralizator , anexe , răspunsuri la clarificări , corespondenta integrala cu autoritatea contractanta(solicitari de clarificări si răspunsuri la acestea), tabele, convenții, atestate, anexe, declarații etc.

MOTIVARE: în ceea ce privește propunerea noastră financiară, precizăm că am folosit în alcătuirea prețului, pe lângă uzanța dispozițiilor legale, algoritmi interni extrași din datele contabile interne ale societății (care nu sunt publice), pentru a calcula anumiți parametri financiari ai ofertei (cheltuieli indirecte, profitabilitate etc), care, dacă ar fi divulgate concurenței, ar putea aduce atingere, în mod direct, intereselor noastre economice, ce pot genera imediat pierderi și prejudicii.

Mai mult, având în vedere caracterul concurențial al ofertei depuse, în ceea ce privește documentele ce dovedesc experiența similară, documente ce indică sau arată date legate de activitatea comercială, sau economică a societății, sunt confidențiale. Acestea, dacă ar fi prezentate, ar putea destabiliza situația noastră comercială în piață.

În ceea ce privește situațiile generate de convențiile încheiate cu AJOFM, acestea au fost puse la dispoziția entității contractante și „aduc atingere la informații confidențiale ce țin de organizarea, patrimoniul și funcționarea” societății noastre, deoarece în cadrul ofertei financiare se regăsește modul de formare a prețului și soluția financiară de deducere prin utilizarea ajutorului de stat.

Mai mult decât atât documentele suport ale propunerii noastre financiare cuprind date cu caracter personal ale angajaților noștri, supuse protecției potrivit Directivei (UE) 2016/680 și Regulamentului (UE) 2016/679.

Față de cele menționate, arătăm că nu ne manifestăm acordul pentru a pune la dispoziția altor persoane documente care au fost adresate strict autorității contractante.”

- **ASOCIEREA: SC BLACK SEA SECURITY SERVICES SRL & SC ZIP ESCORT SRL:**
- **Propunerea Tehnică:** „OFERTA (PROPUNEREA) TEHNICA (parțial) : Declarație personal, Certificate competență, Documente privind experiența manager de contract, Orice document care conține date cu caracter personal ale agentilor ”
MOTIVARE: Oferta tehnica : Conține date cu caracter personal ale agentilor”.
- **Propunere Financiară:** „OFERTA (PROPUNEREA) FINANCIARA (parțial) : Devize justificative Modul de calcul devize justificative
MOTIVARE: OFERTA FINANCIARA : conține date care reprezintă secret de firmă privind cotele de cheltuieli, consumuri, mod de formare a preturilor ”
- **S.C. ELNET SECURITY SRL SRL:**
- **Propunerea tehnică:** “NU EXISTA”
- **Propunere Financiară:** “NU EXISTA”

3 Conflict de interese

Pe durata derulării procedurii de atribuire nu au fost identificate situații de conflict de interese.

4 Concluzii și semnături

Membrii comisiei de evaluare desemnează oferta prezentată de către ofertantul **ASOCIEREA S.C. TRANSGUARD SECURITY S.R.L. & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL** ca ofertă câștigătoare pentru această procedură de atribuire, ofertă care a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire și verificarea documentelor suport aferente probării informațiilor prezentate în DUAE.

Ofertantul **ASOCIEREA S.C. TRANSGUARD SECURITY S.R.L. & X GUARD SECURITY SYSTEM SRL** – nu nominalizează subcontractanți.

Drept pentru care s-a încheiat prezentul raport al procedurii într-un singur exemplar original pentru a fi inclus în dosarul achiziției.

Comisia de evaluare:

Președinte, cu drept de vot: Olimpia Baia

Membru: Anca Wirich

Membru: Alina Candea

Membru: Stefan Lucian Toma

Membru: Stefan Marian Caras